

附件 2

司法部关于《法律援助志愿者管理办法(征求意见稿)》 的起草说明

为落实《中华人民共和国法律援助法》、《志愿服务条例》和中办、国办《关于完善法律援助制度的意见》、《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》，引导社会力量广泛参与法律援助工作，司法部拟联合中央文明办制定发布《法律援助志愿者管理办法》（以下简称《办法》）。现就有关情况说明如下。

一、起草背景和意义

习近平总书记多次对法律援助工作作出重要指示，强调要加强法律援助工作。中办、国办《关于完善法律援助制度的意见》（中办发〔2015〕37号）明确要求加大力度调配优秀律师、大学生志愿者等服务力量支持律师资源短缺地区法律援助工作，深入开展法律援助志愿服务行动。中办、国办《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》（中办发〔2019〕44号）提出，要鼓励、引导社会力量参与公共法律服务，实现公共法律服务提供主体的多元化。《志愿服务条例》对志愿服务组织、志愿者、志愿服务、促进措施、法律责任等作出规定，并明确提出“县级以上人民政府有关部门按照各自职责，负责与志愿服务有关的工作”。2021年8月20日，

第十三届全国人大常委会第三十次会议通过《中华人民共和国法律援助法》，对法律援助志愿服务工作提出新的要求。该法第十七条规定“国家鼓励和规范法律援助志愿服务；支持符合条件的个人作为法律援助志愿者，依法提供法律援助。高等院校、科研机构可以组织从事法学教育、研究工作的人员和法学专业学生作为法律援助志愿者，在司法行政部门指导下，为当事人提供法律咨询、代拟法律文书等法律援助。法律援助志愿者具体管理办法由国务院有关部门规定”；第十八条规定“国家建立健全法律服务资源依法跨区域流动机制，鼓励和支持律师事务所、律师、法律援助志愿者等在法律服务资源相对短缺地区提供法律援助”。

志愿服务是现代文明进步的重要标志，是加强精神文明建设、培育和践行社会主义核心价值观的重要内容。法律援助志愿服务是国家志愿服务的重要类别，是增强法律援助供给能力的有力保障，是推进法律援助服务均等化的基础性力量。近年来，法律援助志愿者通过自身专业知识和技能无偿提供法律援助志愿服务，为有效满足困难群众法律援助需求作出了积极贡献。随着全面依法治国进程加快，公民法治意识不断增强，法律援助供需矛盾突出，同时，法律援助志愿服务工作还存在发展不平衡不充分、管理制度不够健全、保障激励机制不够完善等问题，迫切需要出台相关管理办法，鼓励更多志愿者参与法律援助工作，满足人民群众日益增长的法律援助需求。

制定法律援助志愿者管理办法，推动法律援助志愿服务的规范化、制度化，有利于推进部门协作和社会参与，有利于促进更多社会力量广泛参与法律援助，对于弘扬志愿服务精神、增强法律援助供给、推动法律援助服务均等化具有重要意义。

二、起草过程和依据

为解决法律援助发展不平衡不充分问题，建立健全法律援助志愿者管理制度，切实满足广大群众多元化法律服务需求，2019年以来，司法部在广泛调研和反复征求有关方面意见的基础上，牵头起草了《办法》，并就《办法》内容与中央文明办、全国人大常委会法制工作委员会、最高人民法院、最高人民检察院等中央有关部门和单位多次沟通、达成一致意见，各地司法行政机关、律师代表及专家等所提合理化意见均已被采纳。

《办法》的制定依据，主要是《中华人民共和国法律援助法》、《志愿服务条例》和中办、国办《关于完善法律援助制度的意见》、《关于加快推进公共法律服务体系建设的意见》，参考了文化部《文化志愿服务管理办法》、中国文联《文艺志愿服务管理办法（试行）》、《中国文艺志愿者管理办法（试行）》，并吸纳了各地开展法律援助志愿服务工作的有益经验。

三、制定的原则和主要内容

《办法》的制定主要依据以下三个原则：

（一）严谨规范。以《中华人民共和国法律援助法》、《志愿服务条例》为基本制定依据，严格落实《中华人民共和国法官法》、《中华人民共和国检察官法》等相关规定，力求《办法》相关内容科学规范。

（二）改革创新。适应推进公共法律服务体系建设和法律援助改革发展形势需要，明确法律援助志愿者服务范围为提供法律援助及相关服务，鼓励具有心理咨询、翻译专业资格及知识的人员为有需要的受援人提供心理疏导和翻译服务。

（三）突出激励。《办法》在规范法律援助志愿者申请条件、服务范围、履行义务的基础上，强调了对法律援助志愿者和服务对象的权益保护，明确志愿者可以领取法律援助补贴中的直接费用，并完善了表彰奖励等激励机制。

《办法》共六章，对法律援助志愿者的服务范围、申请条件、权利义务、服务管理、激励保障等进行规范。第一章规定了《办法》制定目的、依据和适用范围，明确了法律援助志愿者的内涵、服务原则以及政府相关部门责任。第二章规定了法律援助志愿者的服务范围和申请条件。第三章规定了法律援助志愿者的权利与义务。第四章规定了对法律援助志愿者的服务管理，第五章规定了对法律援助志愿者的激励保障。第六章附则规定了办法的解释机关、施行时间。